Право, является важнейшим элементом в существовании любого современного общества и государства, оно регулирует общественные отношения, сохраняет порядок внутри страны и за ее пределами, способствует развитию не только прогрессивных тенденций, но и позволяет использовать свой потенциал против негативных социальных явлений, к числу которых относится коррупция.

Особое место среди противодействия данному явлению занимает антикоррупционная экспертиза нормативно правовых актов.

Антикоррупционная экспертиза - это правовая проверка нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения. Памятка эксперту по первичному анализу коррупциогенности законодательного акта Центр стратегических разработок, 2016.

Ее необходимость состоит в возможности выявления коррупциогенных факторов в нормативных документах, формирование позитивных требований к разработке нормативных правовых актов, обеспечивающих их необходимое качество, а также направленность на превенцию коррупционных практик. Антикоррупционная экспертиза играет двоякую роль. Во-первых, она является способом выявления коррупциогенных норм. Во-вторых, антикоррупционная экспертиза предназначена играть превентивную роль в отношении коррупционных проявлений.

Этот механизм имеет свою правовую основу и реализуется на международном, федеральном и региональном уровнях.

Международный уровень - это, прежде всего, Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Данная Конвенция выражает собой стремление государств, подписавших её, оценивать соответствующие нормативные правовые документы, а также принимаемые административные меры с точки зрения их адекватности при предупреждения коррупции и борьбы с ней.

Подобный уровень борьбы активно развивается, все большее количество стран, рассматривающих борьбу с коррупцией как общегосударственный приоритет, подключаются к диалогу и поддерживают Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции.

Федеральный уровень нормативной правовой базы антикоррупционной экспертизы в Российской Федерации - это, прежде всего, Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Данный закон закрепляет антикоррупционную экспертизу в качестве профилактической меры по противодействию коррупции.

С учётом возможности коррупционных проявлений в законодательстве, был разработан и принят Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Указанный Федеральный закон конкретизировал цели, задачи и порядок проведения данного вида экспертизы, существенно расшил объектную сторону её деятельности. Важным дополнением является тот факт, что наряду с проектами нормативных правовых актов экспертизе должны подвергаться также и действующие нормативные правовые акты. Кроме того, расширен перечень субъектов антикоррупционной экспертизы. Включен новый субъект -- прокуратура Российской Федерации.

На основе анализа норм Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее - ФЗ №172) можно разделить антикоррупционную экспертизу на несколько видов:

1) по объекту экспертизы: экспертиза проектов нормативных правовых актов (проводится до подписания нормативного правового акта) и экспертиза действующих нормативных правовых актов (проводится после вступления правового акта в силу) - ч.1 ст.1 ФЗ №172;

2) по субъекту экспертизы: внутренняя (осуществляется структурами органа, занимающегося правотворчеством) и внешняя (осуществляется сторонними уполномоченными на то организациями, например прокуратурой или Министерством юстиции, независимыми экспертами) - ст.3, ст.5 ФЗ №172;

3) по участию институтов гражданского общества: официальная (проводится органами и должностными лицами согласно возложенными на них законом обязанностей) и независимая (проводится за счет собственных средств частных организаций, прошедших в установленном порядке аккредитацию в Минюсте РФ как независимые эксперты антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов) - ст.3, 5 ФЗ №172;

4) по уровню правотворческого органа: экспертиза правовых актов Российской Федерации, правовых актов субъектов Российской Федерации и правовых актов муниципальных образований- ст.3 ФЗ №172.

Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) согласно статье 2 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» являются:

1) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов.

2) оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами.

3) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Обоснованность результатов антикорупционной экспертизы - это мотивированность выводов, содержащихся в экспертном заключении.

Объективность результатов антикоррупционной экспертизы - это минимизация влияния субъективных факторов на выводы эксперта.

Проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы - это возможность проведения сравнительного анализа выводов, содержащихся в экспертном заключении, с некими стандартами ее проведения.

4) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

5) сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц (далее - органы, организации, их должностные лица) с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).